

А.Ш. АХМЕДУЕВ

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО РОССИИ: СУЩНОСТЬ, КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ

***Аннотация:** Раскрыты концептуальные основы и обоснованы основные направления формирования и развития гражданского общества в России и ее регионах. Предложены практические меры по активизации процесса структуризации гражданского общества, самоорганизации граждан, увеличению количества действующих гражданских объединений, повышению эффективности их деятельности, организации и углублению взаимодействия гражданского общества и органов власти, усилению общественного контроля за деятельностью государства и органов власти всех уровней.*

***Abstract:** The article deals with the conceptual framework and guidelines for the formation and development of civil society in Russia and its regions. It proposes some practical measures to enhance the process of structuring of the civil society, the self-organization of citizens, the increase in the number of active civic associations, the improvement of their efficiency, organization, and deepening of the interaction between civil society and government, increasing the public control over activities of the state and government at all levels.*

***Ключевые слова:** гражданское общество, общественные объединения, некоммерческие организации, качество государства, органы власти, общественный контроль.*

***Keywords:** civil society, voluntary associations, nonprofit organizations, the quality of the state authorities, public control.*

Последние годы в стране накопились многочисленные проблемы и современные вызовы, с которыми Россия может справиться лишь при условии формирования и развития современного гражданского общества. Поэтому в последних статьях В.В. Путина обоснована настоятельная не-

Ахмедуев Абас Шапиевич – доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник Института социально-экономических исследований Дагестанского научного центра РАН (Махачкала, Дагестан). E-mail: Aishat86.86@mail.ru.

обходимость формирования и развития гражданского общества в Российской Федерации и ее регионах.

В настоящее время Россия переживает период глубокого переустройства общественной системы и всего уклада жизнедеятельности населения. Именно сейчас исключительно важно объективно оценить положение общества, его социально-экономического, культурного и духовно-нравственного состояния, определить перспективы, особенности и этапы формирования и функционирования гражданского общества. Всю стратегию, программу, направления и этапы формирования и развития гражданского общества необходимо строить исходя из объективной оценки современных реалий во всех сферах жизнедеятельности в России и во всем мире.

Гражданское общество – исключительно сложная, многогранная и вместе с тем новая для нас категория. О сущности гражданского общества среди исследователей и практиков все еще нет единого мнения, существуют различные подходы к определению понятия, границ, структуры и функций гражданского общества. По нашему мнению, гражданское общество можно характеризовать как общественный строй, отношения в котором основаны на свободе, равенстве, самодеятельности и самоорганизации граждан, добровольном взаимодействии общественных субъектов и социальной ориентации их деятельности, народовласти и верховенстве законов.

В гражданском обществе отношения между людьми должны быть основаны, прежде всего, на свободе личности. Это означает, что человек в рамках установленных правовых норм по своему усмотрению устраивает свою жизнь, распоряжается своими способностями, имуществом и иной собственностью, свободным временем, может иметь любое мировоззрение, политические и религиозные убеждения и т.д. При этом он имеет с другими равные права независимо от национальности, классовой или сословной принадлежности, имущественного положения, религиозных убеждений и т.д. Но при этом Конституцией РФ закреплено, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. Имея свободу и права личности, каждый гражданин может самостоятельно определить характер своей деятельности: работать по найму, заниматься предпринимательством, творчеством, общественными делами и т.д. При этом гражданин полностью самостоятельно обеспечивает себе и своей семье условия жизни, несет ответственность за свое благосостояние.

Принцип самоорганизации предполагает, что каждый гражданин организует свою деятельность самостоятельно один или кооперируясь,

добровольно объединяясь с другими гражданами для совместной работы. Такую самоорганизацию граждане могут осуществлять в любой форме на основе общих интересов и для удовлетворения любых коллективных или общественных потребностей, защиты своих прав и свобод. Формами самоорганизации могут быть предпринимательские структуры и их объединения, профессиональные союзы, объединения и ассоциации по интересам, партии и общественные движения и т.д. Именно эти организации свободных людей представляют собой основные структуры гражданского общества, а отношения между ними определяют сущность общественного строя.

Как сами граждане, так и их самоорганизованные структуры, выступая как субъекты общественных отношений, добровольно взаимодействуют, самостоятельно, на основе правовых или нравственных норм вступают в отношения между собой в целях сотрудничества или обмена результатами деятельности. Как на рынке товаров и услуг, так и во всех других сферах они свободны в выборе партнеров и определении условий взаимодействия.

Одним из важнейших принципов функционирования субъектов гражданского общества является социальная ориентация их деятельности. Всякая деятельность граждан или их объединений должна быть подчинена удовлетворению личных, коллективных или общественных потребностей, обеспечению и повышению благосостояния человека, следовательно, социально ориентирована. В гражданском обществе не приемлема деятельность во вред другому человеку, обществу, окружающей среде, не допустима безнравственная, криминальная деятельность, эксплуатация человека человеком, присвоение чужой или общественной собственности и другие отступления от правовых и этических норм. Это — общество, где постепенно и на деле будут торжествовать принципы гуманизма, справедливости, сотрудничества и согласия.

Народовластие — основа политических отношений и политической системы гражданского общества. Народовластие означает, что источником власти является народ, только народ делегирует власти законодательно определяемые полномочия, нанимает для выполнения этих полномочий и содержит за счет общества аппарат органов власти, полностью контролирует их деятельность. Такое народовластие декларируется Конституцией Российской Федерации, значит все правовые основы для этого имеются. Реальное народовластие будет воплощаться в жизнь по мере формирования гражданского общества, когда структуры последнего окрепнут настолько, что будут в состоянии ставить перед органами власти четкие задачи и контролировать их выполнение.

Важным структурным составляющим гражданского общества являются правовые отношения, регулируемые соответствующими законами и правовыми нормами. В условиях свободы граждан правовые и законодательные нормы являются гарантией защиты их прав и свобод, обеспечивают функционирование в правовом поле как граждан, так и органов власти. Именно поэтому гражданское общество можно назвать правовым обществом, а государство, обслуживающее гражданское общество, – правовым государством. Но для этого надо обеспечить равенство всех граждан перед Законом, беспрекословное исполнение Законов гражданами, их объединениями, субъектами хозяйствования, государственными и муниципальными органами власти, их аппаратом и каждым служащим независимо от ранга и должности. Только в этом случае можно будет говорить о верховенстве законов и торжестве права в гражданском обществе.

Как отмечалось, изложенные выше права и свободы граждан, принципы их взаимоотношений и жизнедеятельности в обществе закреплены в конституции Российской Федерации, других нормативно-правовых актах. Когда мы говорим о формировании гражданского общества, речь идёт о постепенном приближении реальной практики к уже давно декларированным демократическим принципам общественной жизни, осознании гражданами своей роли в общественной жизни, вовлечении их к активной деятельности по формированию гражданских структур, реализации и защите своих прав и свобод.

Поэтому первоочередной стратегической задачей является осознание каждым россиянином своего статуса гражданина, понимание роли, прав и ответственности за настоящее и будущее своей семьи, близких людей, народов России. Именно осознание каждым гражданином гражданской миссии создает реальную основу общности интересов и объединения людей для защиты и реализации своих интересов, прав и свобод. На этой почве крайне важно в настоящее время провести ряд эффективных мер по самоорганизации граждан, объединению людей в гражданские структуры.

По состоянию на начало 2011 г. в стране по данным Росстата зарегистрировано 114,3 тысяч общественных объединений и 83,9 тысяч некоммерческих организаций¹. На 10000 человек населения приходится 8,2 общественных и 6,0 некоммерческих организаций (НКО). Если учесть, что большинство из зарегистрированных общественных объединений слабо или вовсе не функционируют, то можно утверждать о начальном этапе

¹ Российский статистический ежегодник. 2011. – С. 57.

формирования гражданского общества в России. Отсюда вытекает исключительная актуальность *активизации в стране процесса самоорганизации граждан и существенного увеличения числа структур гражданского общества*. Следует ставить задачу в ближайшей перспективе инициировать массовое объединение населения, особенно молодежи, в те или иные гражданские структуры.

С этой целью весьма важно проводить активную просветительскую, агитационную и пропагандистскую работу среди граждан, организовать на местах курсы, семинары, школы, кустовые совещания по обучению граждан самоорганизации, обмену опытом работы структур гражданского общества. Вместе с тем нужно организовать открытое обсуждение накопленных и возникающих проблем формирования и развития общественных объединений граждан на научно-практических конференциях, круглых столах, постоянно действующих дискуссионных площадках и т.д.

Центральное место в процессе формирования и развития гражданского общества следует отводить *мерам по активизации деятельности общественных объединений и организаций*, ориентации их на решение современных острейших проблем во всех сферах жизнедеятельности, на предотвращение возможных угроз, обеспечение адекватного ответа на любые вызовы, с которыми сталкивается общество. Для этого нужно определить и активно использовать современные формы волеизъявления граждан для противодействия нарушениям правопорядка и морально-этических норм, профилактики и борьбы против коррупции, экстремизма, дестабилизации общественно-политического положения и т.д.

Особую и активную роль граждан и гражданские структуры в целом должны играть в развитии экономики и социальной сферы, обеспечении современного уровня и качества жизни, социальных гарантий и социальной защищенности всего общества и каждого гражданина. Важной функцией граждан и гражданских формирований является участие в рациональном использовании в интересах общества всех имеющихся природных, производственных, трудовых, финансовых и инновационных ресурсов, контроль за сохранностью и эффективным использованием государственной и муниципальной собственности.

Одной из важных направлений активизации деятельности гражданских формирований, особенно профессиональных союзов работающих граждан, является формирование и развитие на предприятиях и организациях социального партнерства между работодателями и коллективом работников, практики коллективных договоров и взаимных гарантий и обязательств, расширения использования принципов и элементов само-

управления и производственной демократии. Следует наметить и реализовать реальные меры по развитию в стране «экономики участия», расширению практики рассредоточения собственности среди широкого круга граждан, создания кооперативов, предприятий работников и других коллективных форм хозяйствования, среднего, малого и индивидуального предпринимательства. Все это должно способствовать формированию солидного и устойчивого среднего класса – базового социального пласта устойчивости гражданского общества.

Развитое гражданское общество предполагает современное государство, деятельность которого полностью подчинено защите и реализации интересов граждан. В настоящее время, как подчеркивает В.В. Путин в своей статье «Демократия и качество государства»², гражданское общество стало более зрелым, активным и ответственным. Однако качество нашего государства, справедливо отмечает он, отстает от готовности гражданского общества в нем участвовать. Из этого вытекает, что развитие гражданского общества должно осуществляться одновременно с кардинальным изменением качества государства, модернизацией всей системы власти. При этом В.В. Путин определяет три основных направления повышения качества государства и повышения эффективности государственной власти: прозрачность, ответственность и подконтрольность обществу.

Именно поэтому решающее значение для общественного прогресса во всех сферах жизнедеятельности имеет *организация и углубление согласованного взаимодействия гражданского общества и органов власти*. Речь идет, как отмечает В.В. Путин в упоминавшейся статье, о постоянном, а не «от выборов к выборам» участии граждан в политике и управлении. Демократия, подчеркивает он, заключается, как в фундаментальном праве народа выбирать власть, так и в возможности непрерывно влиять на власть и процесс принятия ею решений.

Прежде всего, представляется необходимым четко определить и законодательно закрепить формы и механизмы непосредственного участия граждан-представителей структур гражданского общества в деятельности государственных и муниципальных органов власти. В.В. Путин в своей статье определяет следующие формы такого участия³:

– общегражданское обсуждение законопроектов, решений, программ, принимаемых на всех уровнях государственной власти, оценка действующих законов и эффективности их применения;

² Путин В.В. Демократия и качество государства // Коммерсант. 6 февраля 2012.

³ Там же.

- привлечение саморегулируемых организаций (СРО) к разработке и представлению на утверждение технических регламентов и национальных стандартов соответствующих отраслей и видов деятельности;
- предоставление прав и возможности самим гражданам формировать законодательную повестку, выдвигать свои проекты и формулировать приоритеты;
- формирование и развитие институтов референдумной демократии – Интернет – демократии, на основе которой развернуть систему оценки деятельности органов власти и чиновников всех рангов, а также голосования об их профессиональной пригодности;
- изменение функций и порядка формирования Общественных советов при органах исполнительной власти; установление состава нормативных актов и программ, которые не могут быть приняты без предварительного и публичного обсуждения на Общественном совете.

Нам представляется совершенно бесспорными предлагаемые В.В. Путиным формы прямого участия граждан в деятельности органов власти. Вместе с тем, по нашему мнению, было бы целесообразно дополнить этот перечень следующими мерами:

- формирование «расширенного правительства» («большого правительства», «открытого правительства») Российской Федерации и субъектов России с участием в их деятельности представителей гражданского общества, определение структуры и механизма функционирования таких правительств;
- организация в интернет-портале «Расширенное правительство» открытого обсуждения плана работы, общественной экспертной оценки решений и итогов деятельности правительств на всех уровнях;
- создание при муниципальных органах власти комитетов гражданского содействия из представителей населения муниципального образования.

Граждане, организованные в различные гражданские структуры, должны взять под свой контроль состояние всех сфер жизнедеятельности, в том числе деятельность государственных и местных органов власти. Эта проблема с древнейших времен стоит перед человечеством. Еще Аристотель утверждал, что гражданин должен властвовать над своим государством. В этом и состоит одна из важнейших задач и смысл формирования и развития гражданского общества. В.В. Путин в упомянутой выше статье неоднократно указывает на принципиальное значение прозрачности и подконтрольности обществу институтов государства. Для решения этой проблемы, особенно для победы над коррупцией, В.В. Путин считает необходимым разделить не только власть и собственность, но исполнитель-

ную власть и контроль над ней. Из этого вытекает необходимость *формирования отдельной независимой от власти системы гражданского (народного) контроля над органами власти всех уровней.*

В.В. Путин предлагает ряд практических мер гражданского контроля за деятельностью государственных органов власти, в частности⁴:

– установление границы и пределов государственного вмешательства в экономическую жизнь;

– гармонизация с международными нормами государственных регламентов и стандартов услуг;

– внедрение системы реальной оценки работы, ответственности и мотивации чиновников в зависимости от оценки гражданами результатов их деятельности;

– дальнейшее развитие института омбудсменов – уполномоченных по защите прав граждан, в частности прав предпринимателей.

Для практической реализации предложений В.В. Путина в дополнение предлагаемых им мер мы считаем целесообразным провести следующие мероприятия по организации контроля гражданского общества за деятельностью органов власти:

– принятие федерального закона «О гражданском (народном) контроле за деятельностью государственных органов власти и органов местного самоуправления»;

– разработка и введение системы, форм и методов гражданского контроля, формирование специальных гражданских структур контроля за деятельностью органов власти;

– определение и принятие мер по обеспечению прозрачности и открытости деятельности органов власти всех уровней, их систематической отчетности перед общественностью;

– создание системы, определение показателей и критериев оценки результатов деятельности государственных и муниципальных органов власти, введение порядка периодической общественной оценки и открытого информирования населения о результативности деятельности каждого органа власти и должностных лиц;

– разработка и внедрение электронной системы оценки в режиме реального времени гражданами и юридическими лицами качества оказываемых им органами власти услуг и стимулирования этих органов и должностных лиц с учетом этой оценки.

Одним из основных принципов формирования гражданского общества является инициатива снизу и самоорганизация граждан. «Гражданс-

⁴ Путин В.В. Демократия и качество государства // Коммерсант. 6 февраля 2012.

кое общество можно инициировать сверху, но нельзя создать директивным указом, ибо в основании гражданского общества заложен динамизм экономики и политики»⁵. Из этого вытекает, что его формирование и развитие – это не функция государства. Есть даже большая опасность, что отдельные органы власти могут тормозить эти процессы. Однако, *формирование и тем более дальнейшее развитие гражданского общества невозможно без заинтересованной государственной поддержки.*

Органы власти должны ясно представлять себе, что решение любой современной проблемы требует широкого активного и заинтересованного участия граждан, мобилизации и консолидации усилий всех слоев населения, нередко и всего общества. «По-видимому, только иррациональной приверженностью к примитивным моделям социального менеджмента можно объяснить систематическое игнорирование властью того, что управляемость общества просто невыгодно обеспечивать только за счет вертикали государственной власти, что для эффективного управления современным, сложным и развивающимся социумом необходимо делегировать ответственность автономным агентствам и поддерживать их»⁶. Если государство служит народу, то гражданское общество является опорой органов власти. Чем рациональнее структурировано гражданское общество и активнее его структуры, тем надежнее опора государства и успешнее деятельность органов власти.

Масштаб государственной поддержки, конечно, может определяться возможностями федеральных, региональных и муниципальных органов власти. Однако представляется необходимым законодательно установить некоторый минимальный уровень государственной поддержки структур гражданского общества в следующих направлениях:

- определение форм и методов материально-технической поддержки, создания благоприятных условий для выполнения уставных задач и плодотворной деятельности структур гражданского общества;
- определение форм и методов финансовой поддержки из федерального, региональных и муниципальных бюджетов выполнения первоочередных уставных задач и усилий структур гражданского общества по решению актуальных проблем;
- установление квоты государственного заказа НКО и другим социально-ориентированным структурам гражданского общества;

⁵ Гражданское общество: истоки и современность / Научн. ред. проф. И.И. Кальной, доц. И.Н. Лопушанский. 3-е изд., перераб. и доп. – СПб., 2006. – С. 29.

⁶ Гражданское общество современной России. Социологические зарисовки с натуры / Отв. ред. Е.С. Петренко. Институт Фонда «Общественное мнение». – М., 2008. – С. 315.

– разработка и введение системы активной информационной поддержки структур гражданского общества;

– проведение широкой разъяснительной работы среди населения, активной пропаганды роли, значения, прав и ответственности гражданского общества;

– финансовая поддержка общественного телевидения, издания и распространения совместно с Общественной палатой РФ и субъектов Федерации газет, журналов и информационно-методических бюллетеней с освещением деятельности и опыта работы гражданских структур;

– предоставление структурам гражданского общества информации, необходимой для оценки и контроля деятельности государственных и муниципальных органов власти.

Формирование гражданского общества – это новая фундаментальная проблема модернизации общества, ее структурирования с использованием современных инновационных социальных технологий. Здесь нет готовых решений и ответов на все вопросы. Принимая и критически осмысливая мировой и отечественный опыт, надо самим искать и находить приемлемые решения с учетом специфики России и каждого ее региона. Успех обеспечит лишь активный поиск, объединение усилий, концентрация воли и ресурсов на решающих направлениях.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гражданское общества: истоки и современность / Научн. ред. проф. И.И. Кальной, доц. И.Н. Лопушанский. 3-е изд., перераб. и доп. – СПб., 2006.

2. Гражданское общество современной России. Социологические зарисовки с натуры / Отв. ред. Е.С. Петренко. Институт Фонда «Общественное мнение» – М., 2008.

3. Путин В.В. Демократия и качество государства // Коммерсант. 6 февраля 2012.

4. Российский статистический ежегодник. – 2011.